0801-IWW.052.1.2017.2

UNP: 0801-17-043162

**Związek**

**Zawodowy Celnicy PL**

**ul. Otmuchowska 50**

**48-300 Nysa**

Działając na podstawie art. 13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2014 r, poz. 1195 ze zm.), Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Zielonej Górze w związku z petycją Związku Zawodowego Celnicy PL z 26 kwietnia 2017 r. w sprawie ustosunkowania się do argumentów przedstawionych przeciw procesowi ucywilnienia funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej oraz przeprowadzenia własnej analizy SWOT, przedstawia stanowisko w tej sprawie:

Dnia 1 marca 2017 r. weszła w życie ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1947 ze zm.). Zgodnie z art. 1 ust. 2 ww. ustawy, Krajowa Administracja Skarbowa (KAS) stanowi wyspecjalizowaną administrację rządową wykonującą zadania z zakresu realizacji dochodów z tytułu podatków, należności celnych, opłat oraz niepodatkowych należności budżetowych, ochrony interesów Skarbu Państwa oraz ochrony obszaru celnego Unii Europejskiej, a także zapewniającą obsługę i wsparcie podatnika i płatnika w prawidłowym wykonywaniu obowiązków podatkowych oraz obsługę i wsparcie przedsiębiorcy w prawidłowym wykonywaniu obowiązków celnych.

W myśl art. 1 ust. 3 ww. ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, w ramach KAS wyodrębnia się Służbę Celno-Skarbową, będącą jednolitą i umundurowaną formacją, tworzoną przez funkcjonariuszy. Katalog zadań, do realizacji których upoważnieni są funkcjonariusze, wskazuje art. 2 ust. 2 cytowanej wyżej ustawy, natomiast zadania wykonywane w szczególności w takich komórkach organizacyjnych jak kadry, finanse, logistyka czy informatyka, zostały połączone i mogą być wykonywane przez pracowników, a nie funkcjonariuszy.

Zgodnie z art. 165 ust. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz.U. z 2016 r., poz.1948 ze zm.), Dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej, dyrektor izby administracji skarbowej oraz dyrektor Krajowej Szkoły Skarbowości składają odpowiednio pracownikom oraz funkcjonariuszom, w terminie do dnia 31 maja 2017 r., pisemną propozycję określającą nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, która uwzględnia posiadane kwalifikacje i przebieg dotychczasowej pracy lub służby, a także dotychczasowe miejsce zamieszkania.

Mając na uwadze ww. przepisy, Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Zielonej Górze decyzją z 9 marca 2017 r., nr 8/2017 powołał Zespół ds. przygotowania opinii dotyczących wstępnych propozycji zatrudnienia/pełnienia służby dla pracowników/funkcjonariuszy w jednostkach KAS woj. lubuskiego. Celem powołania Zespołu było wsparcie Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Zielonej Górze w procesie przygotowywania propozycji zatrudnienia/pełnienia służby dla pracowników/funkcjonariuszy. Przygotowanie propozycji zatrudnienia/pełnienia służby zostało poprzedzone analizą akt osobowych pracowników/funkcjonariuszy. W wyniku prac Zespołu opracowano i złożono propozycje zatrudnienia/pełnienia służby dla pracowników/funkcjonariuszy w jednostkach KAS województwa lubuskiego z uwzględnieniem posiadanego przez nich wykształcenia, umiejętności, doświadczenia zawodowego, przebiegu dotychczasowej pracy lub służby a także miejsca zamieszkania.

Związek Zawodowy Celnicy PL zwrócił się w swojej petycji o przeprowadzenie analizy SWOT procesu ucywilnienia funkcjonariuszy.

Odnosząc się do powyższego stwierdzić należy, że wnioskowana w petycji analiza SWOT procesu ucywilnienia funkcjonariuszy związana jest z konsolidacją i wdrożeniem reformy służb skarbowych, celnych i podatkowych oraz z wejściem w życie przepisów powołanej na wstępie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej i dotyczy osób zatrudnionych we wszystkich jednostkach organizacyjnych KAS w kraju, dlatego ocena argumentów przedstawionych w petycji nie leży w kompetencjach Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Zielonej Górze.

Ponadto analiza SWOT to technika służąca do porządkowania i analizy informacji. W zarządzaniu analiza SWOT jest stosowana do analizy wewnętrznego i zewnętrznego otoczenia organizacji, a także analizy projektu czy rozwiązania biznesowego. Jest stosowana, jako uniwersalne narzędzie pierwszego etapu analizy strategicznej. Pozwala wykorzystać zgromadzone informacje do opracowania strategii działania opartej na silnych stronach i szansach, przy jednoczesnym eliminowaniu, bądź ograniczaniu słabych stron i zagrożeń. Stosuje się ją najczęściej przed przeprowadzeniem zasadniczych zmian w organizacji. Proces konsolidacji i reforma służb skarbowych, celnych i podatkowych został już wdrożony i dokonywanie w chwili obecnej analizy SWOT dotyczącej tego jednego z elementów procesu wydaje się niezasadne.

Jednocześnie wyjaśnić należy, że postulaty przedstawione w petycji z 22 kwietnia 2017 r., stanowiącej załącznik do pisma Związku Zawodowego Celnicy PL z 26 kwietnia 2017 r. były przedmiotem petycji wniesionej przez tego samego autora do Ministerstwa Rozwoju i Finansów. Za pismem z 19 czerwca 2017 r., nr BSK3.056.4.2017.KZM., Szef Krajowej Administracji Skarbowej odpowiedział na petycję z 22 kwietnia 2017 r. Informacja o sposobie jej rozpatrzenia została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, niniejsze zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Na oryginale podpisał

Dyrektor Izby Administracji Skarbowej

w Zielonej Górze

Adam Andrzejewski

**Otrzymują:**

1. Adresat,

2. aa.